

「子ども・子育て支援新制度の概要とポイント」

平成 29 年 12 月 26 日

【理念から捉えた新制度】

* 新制度の基本理念とは

- ・すべての子ども・子育て家庭への支援
- ・すべての子どもの最善の利益

* 新制度の政策上の理念とは

- ・施設中心から機能中心へ ⇒ 幼稚園教育から幼児教育へ Cf. H17 の中教審答申
児童福祉から子ども家庭福祉へ Cf. 救貧対策からの脱皮
- ・供給主体から需要主体へ ⇒ 子ども財源の一元化 Ex. 子どものための教育・保育給付
保育認定による個人給付（法定代理受領） Cf. 施設補助

* 新制度の仕組み上の理念とは

- ・子どもに対して：例外のない保育保障（質・量とも十分な教育・保育の提供）
- ・保護者に対して：切れ目のない支援、親育ちの支援（親との協働）
- ・地域に対して：子ども環境の再生・向上（地域への貢献、地域との連携・連帯）

* “0号認定” から捉えた新制度のイメージ

- ・すべての出発点は“0号認定”から
- ・“0号”から始まる包括的な支援

【新制度における認定こども園の特徴】

* 認定こども園制度の概要とポイント

- ・幼児教育機能×保育機能×子育て支援機能 Ex. 施設種別による4つの類型
- ・類型にかかわらず同じ財政措置 ⇒ 認可外の機能にも施設型給付を法定代理受領
- ・供給過剰地域でも移行が可能 ⇒ 「都道府県計画で定める数」による需要積み上げ

* 新幼保連携型認定こども園の特徴（第三のハイブリッド型認可施設）

- ・学校&児童福祉施設という単一の認可 Ex. 保育教諭、指導監督の一本化、教育・保育要領
- ・幼稚園型認定こども園との違い Ex. 保育所機能の程度（開園日数・時間、19人以下の調理室）
- ・保育所型認定こども園との違い Ex. 学校教育であるか否か、1号認定の有無、園庭面積など

* 認定こども園の特性と強み

- ・教育と保育の一体的な提供 Ex. 家庭の状況変化でも転園しなくてよい、地域を分断しない
- ・地域子育て支援の充実 Ex. 未就園から円滑な就園の促進、親育ての支援、地域との協働
- ・包括的な子育て支援と教育・保育の展開 Ex. 子どもの発達保障と子ども環境の改善

【新制度の今後の課題】

* 新制度の運用改善と平成 32 年度に向けた見直し

- ・ 中間年（平成 29 年）の見直しと次期 5 か年事業計画への対応
- ・ 市町村に求められる運用改善 Cf. 保育認定、保育料設定、需給調整など
- ・ 移行特例の行方と課題 Cf. 保育教諭、需給調整、小規模保育における連携施設など
- ・ 公定価格の見直しと財源の確保Ⅰ Ex. 利用者負担、地域区分、各種加算、キャリアパス等
- ・ 公定価格の見直しと財源の確保Ⅱ Ex. 積み上げ方式と包括方式

* 新制度の見直しに係る課題

- ・ 大規模園における公定価格と私学助成の乖離
- ・ 小規模保育における連携施設への対応
- ・ 障害児保育（特別支援教育）に係る課題
- ・ 保育標準時間と保育短時間に係る利用者負担と保育認定の問題
- ・ 保育教諭に係る移行特例の課題 Ex. 平成 31 年度までの特例（資格・免許併有、修得単位軽減）
- ・ 公的契約（直接契約）と 2・3 号認定の利用調整 Cf. 将来的には第一希望者を優先

【保育を取り巻く最近の状況と課題】

* 新制度がもたらす人材増加の要因と人材確保方策

- ・ 職員の増加 Ex. 職員配置の改善（3 歳児、標準時間対応）、主幹保育教諭、チーム保育など
- ・ 人材確保の基本は“いれる” “つなぐ” “もどす” + “おぎなう”
- ・ “つなぐ”の基本は処遇、配置、職場環境、研修体制、園の理念、保育の質、評価

* 幼児教育無償化の行方と課題

- ・ 幼児教育の段階的無償化から完全無償化へ
 Ex. 幼児教育施設は「幼稚園、保育所、認定こども園に限る」
- ・ 無償化に伴う課題への対応 Ex. 在宅子育て家庭、3 歳児の需要増と供給確保など

* 教育・保育と子育て支援に求められる課題

- ・ 一体性：園と家庭と地域社会の連携（生活の連続性）
 親の就労の有無にかかわらず幼児教育を保障（発達の連続性）
- ・ 一貫性：未就園から就園への円滑な連携（生活の連続性）
 就園から卒園後への円滑な接続（発達の連続性）

* 新制度に期待される方向性

- ・ 教育・保育と子育て支援の包括的な提供 ⇒ 例外のない保育保障と切れ目のない支援
- ・ 人口減少地域（供給過剰地域）での“かたち” ⇒ 小規模多機能型、関連施設連携型など
- ・ 課題は地域子育て支援の充実 ⇒ 包括的な子育て支援とアウトリーチ型・連携型の支援
- ・ 子ども・子育てにやさしいまちづくり Ex. 子ども・子育て支援拠点と地域連帯
- ・ 地方創生と地域ネットワークの再構築 Ex. 地域防災の共助・協働化