

将来構想(将来ビジョン)策定の

秋川市・五日市町
合併促進協議会の歩み

合併の歴史

本協議会は、将来構想(将来ビジョン)を策定するための秋川市・五日市町将来構想策定委員会を発足させました。一市町の住民代表を中心とする同委員会は、秋川市と五日市町が合併した場合の「あるべき姿」の原案を策定していく予定です。秋川流域全体を視野に入れた将来構想としていく予定です。

将来構想の内容

- ◎ 秋川市・五百市町の未来像

 - ・ 基本理念
 - ・ 都市像
 - ・ 都市の将来ビジョン
 - ・ 主要指標の見通し
 - ◎ 都市づくりの方向
 - ・ 都市の発展を支える基盤の整備
 - ・ 地域個性を活かした生活環境の整備
 - ・ 生きがいのある福祉社会の形

◎ 構築の実現に向けて

 - ・ 行政需要と処理能力
 - ・ 広域的な行政推進の必要性
 - ・ 合併に関する基本的方向
 - ・ 住民参加の都市づくり

◎ なお、秋川流域の課題としている過疎化対策や次世代に受けた環境を渡すための方策などを検討していきます。

視察研修による合併市の状況

本協議会では、昨年6月に岩手県・青森市、同年6月に福島県・熊本市で視察・研修を行いました。この研修では、活発な質疑応答が行われ、合併に関する多くの貴重な資料が得られました。これららの内容を参考に、秋川市と50町市町の合併に向け、有効に活用したいと考えています。ここでは、合併にいたる両市の概要をお知らせします。

北上市及び熊本市の合併の概要		
	北上市	熊本市
合併の時期	<ul style="list-style-type: none"> 平成3年4月1日合併 北上市、和賀郡和賀町、同江釣子村と対等合併 	<ul style="list-style-type: none"> 平成3年2月1日合併 飽託郡北部町、同河内町、同飽田町、同天明町を編入合併
合併の背景	<ul style="list-style-type: none"> 人口の増加と生活圏の広域化（市外通勤者の約40%が和賀町及び江釣子村の住民） 	<ul style="list-style-type: none"> 生活圏の一体化（通勤、通学、商品購買等） 市町の区域を超えた行政の連携
合併までの経過	<ul style="list-style-type: none"> 昭和42年7月 和賀中部行政運営協議会設立（4役と管理職で組織） 昭和47年7月 北上市、和賀町、江釣子村開発協議会設立（全議員で組織） 昭和48年2月 北上市から二町村へ合併申入れ 昭和49年12月 和賀町から合併は時期尚早との回答 昭和61年8月 住民意識調査を実施、回答者の7割から合併支持を得る 昭和63年3月 現況調査表発表 平成元年3月 三市町村将来構想発表 平成2年6月 地方自治法に基づく合併協議会設置 平成2年12月 合併協定調印 	<ul style="list-style-type: none"> 昭和63年4月 飽託郡4町から熊本市へ編入合併請願の提出 平成元年3月 熊本市議会で請願採択 平成元年10月 第一回合併協議会開催（以後4回まで） 平成2年6月 熊本市・飽託郡4町合併調印式 平成3年1月 熊本市・飽託郡4町合併附属協定書調印
合併の効果	<ul style="list-style-type: none"> 行政運営の効率化 地域の総合力の向上（県内で人口第2位、農業粗生産額第1位、製造品出荷額第1位） 高度な住民サービスの提供 岩手県及び北東北全体への波及効果 	<ul style="list-style-type: none"> 全国並びに九州有数の大都市としての基盤形成（人口63万人、九州内第3位、政令市以外では堺市に次ぎ、全国では第14位） 産業発展の新たな可能性（県内農業生産第1位、海外への玄関新幹線熊本港の建設） 地域内公共施設の整備拡充

引田村、潮上村、上代轄村、下代轄村、稻原村、牛沼村が合併し、西秋留村誕生。菅生村、潮岡村、平井村、原小宮村、草花村で弓か村組合を設立。

五日市町

明治5年（1872年）
神奈川県第11区に編入
明治17年（1884年）
五日市町誕生
明治17年（1884年）
連合会長制による連合村
・山内村、大久野村
・五日市町、小中野村、小和田
・村、留原村、高尾村、鎌谷村、
多摩地域が神奈川県から東京
府へ移管
大正7年（1918年）
三ツ星村、明治村が五日市町
に合併
昭和59年（1984年）
合併選法により、増田村、
五日市町、弓削村、小国村が合
併し、現在の五日市町が誕生。

三ツ里村、明治村が一か村組合設立

秋川市・五日市町 合併促進協議会だより

第2号

平成5年(1993年)10月15日
元秋川市・五日市町合併促進協議会
氏者会長 五日市町長 田中雅夫
局秋川市企画課合併担当
五日市町企画財政課合併担当

現況調査表にみる 秋川市と五日市町(その1)

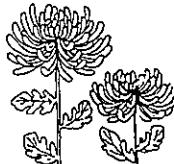
～27市中第19位の人口、27市中第3位の広さ～

本協議会は、秋川市と五日市町の現況を把握するため、昨年から現況調査の準備に取りかかりました。

この調査は、二市町合併の将来構想（将来ビジョン）づくりに向けた基礎資料として、各分野にわたる二市町の実態をまとめたものです。

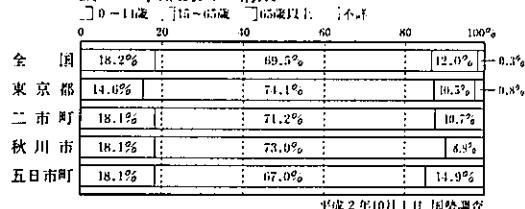
人口や世帯数などの「概況」から、「財政」、「市町村税」、「民生」、「産業経済」、「建設」、「教育」、「執行体制」の8部門計80項目について数字で示しています。

今回は、住民の皆さんに特に関わりの深いものの中から、まず「概況」、「財政」、「市町村税」の3部門についてお知らせします。



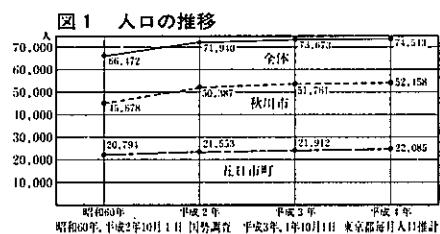
人口の推移・平成4年 世帯数及び一世帯当たりの人口

図2 年齢別人口構成



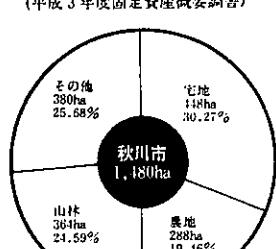
年齢別人口構成

改めて見る様に、昭和二年的人口は二市町とも増加しており、二市町平均でみると12.1%の増加となつてゐます。これは、全国平均及び都内27市平均を上回つています。
また、一市町全体の人口は7万4千543人となり、都内27市中、東大和市に次いで第19位に相当します。
一方、人口の増加に伴い、批帶数も、市町とも増加していまます。二市町の一世帯当たり人口は、平均は3.3人であり、全国平均より0.9人、都平均より1.1人を上回ることになります。わざわざながら核家族化が進み、都市の傾向を示していることがうかがえます。



秋川市と五日市町の概況

図4 土地利用の状況



土地利用の状況

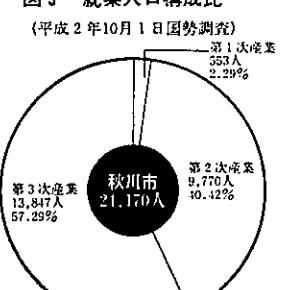
圖4にみると、秋川市では宅地が4倍それより多く、全体の3割を占め、面積もそれ以上で、五日市町の2倍、4倍強となっています。また、山林は、五日市町が16,855haで約65%を占めるのに対し、秋川市は3,645ha、約25%に過ぎません。

一方、二市町全体の面積は、73・34平千石キロメートル、都内27市中、町田市を抜き3番目

の広さになります。

土地利用の状況

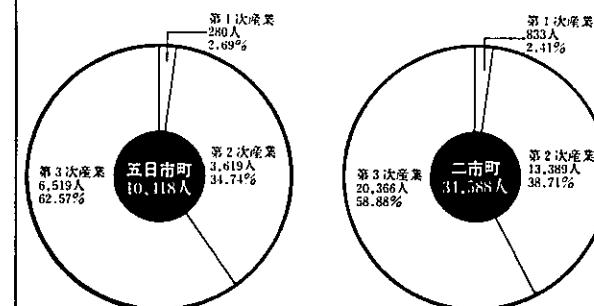
圖 3 射擊人口構成比



「市町村全体」が $\frac{2}{3}$ でみると、第三次産業に就業する人口が $\frac{1}{2}$ でみると、第三次産業と最も多く、次いで第二次産業 $1\frac{1}{3}$ 万三千人 $3\frac{3}{8}$ 人、 $38\cdot7\frac{1}{2}$ 人、第一次産業 $8\frac{3}{3}$ 人、 $2\cdot4\frac{1}{2}$ 人の順となつており、都市的な就業形態を示しています。

また、第二次産業に就業する人口の割合 $38\cdot7\frac{1}{2}$ %は、全国平均 $33\cdot3\frac{1}{2}$ %及び都平均 $28\cdot4\frac{1}{2}$ %を上回つており、製造業を中心とした第一次産業への移行の傾向がうかがえます。一方、農業就業人口については、「市町村」ともに $2\cdot2\frac{7}{8}$ %と同一の割合を占めています。

就業人口の内訳



～次ページには「財政」「市町村税」を掲載しています。～



(秋川駅北口から五日市町方面を望む)

市町村税

税率は! 平成3年度税負担額

市町の税率（表2）を比較すると、市町村民税と都市計画税を除き、同じ税率になっています。また、市町村民税の均等割は、秋川市2千円、五日市町1千500円となっています。これは、地方税法の規定で人口5万人以上50万人未満の市では年額2千円、5万人未満の市町村は年額1千500円とされているためです。一方、都市計画税については、秋川市100分の0・27、五日市町100分の0・28となっています。（地方法規の規定により税率は100分の0・3未満に抑えられています）

市町村民税の均等割は、秋川市が500円高く、都市計画税は、五日市町が100分の0・01高くなっています。

人口一人当たりの税負担額（表3）は、市町村民税個人分の4円となっています。

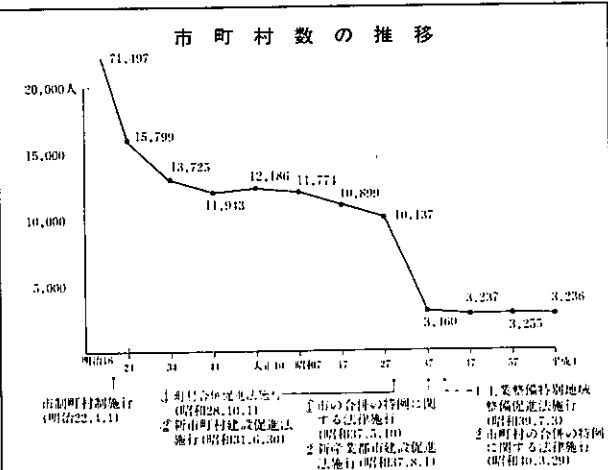
また、個人分の固定資産税を見ると、秋川市3万7千551円、五日市町4万4千390円になります。

表2 税率

区分		秋川市	五日市町
市町村民税	均等割 所 得 割	2,000円 標準	1,500円 標準
法 人 税	均等割 法 人 税 割	標準	標準 制限（一部標準）
固定資産税	100分の1.4	100分の1.4	
軽自動車税	標準	標準	
たばこ税	標準	標準	
特別土地保有税	取得100分の3 保有100分の1.4	取得100分の3 保有100分の1.4	
都市計画税	100分の0.27	100分の0.28	

表3 市町村税個人分負担額

区分		秋川市	五日市町
	1人当たり	1人当たり	
市町村民税	66,197円	60,934円	
固定資産税	37,551円	44,390円	
軽自動車税	697円	776円	
たばこ税	3,639円	3,211円	
特別土地保有税	854円	6,827円	
都市計画税	8,085円	7,512円	
合計	117,023円	123,450円	



財政

平成3年度の、一般会計当初予算は、秋川市が1,43億4千815万円、五日市町が6,8億4千239万5千円となっています。特別会計については、秋川市が8会計で1,07億6千79万3千円、五日市町が5会計で4,4億8千965万1千円です。

市町の、般会計と特別会計の総合計は3,64億4千798万9千円で、保谷市に次いで都内27市中、第18番目の予算規模となります。

一方、平成3年度の財政力指数が0・796、五日市町が0・709となっており、都内27市中の財政力指数第1位は武蔵野市で、1・797です。

*財政力指数とは、地方公共団体の財政力の強弱を示す指標として用いられるもので、財政力指数が1以上の団体は、極めて財政力の強い団体となります。

平成3年度予算額及び 財政力指数

表1 平成3年度当初予算額

会計名	秋川市	五日市町	計
一般会計	14,348,150千円	6,812,395千円	21,190,545千円
	27市中27位		27市中18位
特別会計	10,767,793千円	4,489,651千円	15,257,444千円
	27市中19位		27市中12位
計	25,115,943千円	11,332,046千円	36,447,989千円
	27市中25位		27市中18位

平成3年度財政力指数

区分	秋川市	五日市町	計
財政力指数	0.806	0.709	0.773

最近5年間の合併の状況

合併年月日	新市町村名	合併関係市町村	合併形態
昭和62年4月1日	藤橋村(岐阜県)	藤橋村、徳山村	編入
昭和62年11月1日	仙台市	仙台市、宮城町	編入
昭和62年11月30日	つくば市	桜村、谷田部町、豊平町、大穂町	合併(対等)
昭和63年1月31日	つくば市	つくば市、筑波町	編入
昭和63年3月1日	仙台市	仙台市、泉市	編入
昭和63年3月1日	仙台市	仙台市、秋保町	編入
平成3年2月1日	熊本市	熊本市、北部町	編入
平成3年2月1日	熊本市	熊本市、河内町	編入
平成3年2月1日	熊本市	熊本市、飽田町	編入
平成3年2月1日	熊本市	熊本市、天明町	編入
平成3年4月1日	北上市	北上町、和賀町、江戸子村	合併(対等)
平成3年5月1日	浜松市	浜松市、可美村	編入
平成4年3月1日	水戸市	水戸市、常澄村	編入
平成4年4月1日	盛岡市	盛岡市、都衡村	編入
平成5年7月1日	飯田市	飯田市、上郷町	編入
	計	9	28
			編入13、合併2

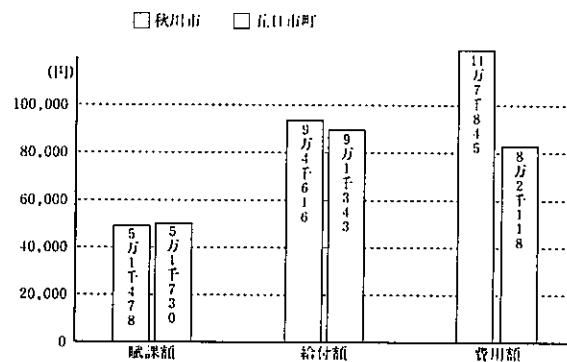
秋川市・五日市町 合併促進協議会だより

第3号

平成5年(1993年)11月15日
発行元 秋川市・五日市町合併促進協議会
発行責任者 会長 五日市町長 田中雅夫
事務局 秋川市企画課合併担当
五日市町企画財政課合併担当



図1 被保険者1人当たりの賦課額・給付額・費用額



公立・私立の保育所は、秋川市に8箇所(定員751人)、五日市町に6箇所(定員580人)が設置されています。市町合併では認定員1千331人、人口比1・8倍となってます。保育料の平均額については、表2のとおり秋川市の方が高くなっています。

保育所及び保育料

表1 保険税率

区分	秋川市	五日市町
所得割	3.80%	3.95%
資産割	20.00%	20.00%
均等割(1人当たり)	9,360円	10,000円
平等割(1人当たり)	3,600円	7,000円
課税限度額(1世帯当たり)	400,000円	440,000円

平成4年4月1日現在

保険税率は、表1のとおり4方式をとっています。
資産割を除く所得割、均等割、平等割で五日市町が高くなっています。

表2 保育料

区分	秋川市	五日市町
平成元年度平均額	18,007円	13,431円
平成2年度平均額	19,057円	13,281円
平成3年度平均額	20,035円	13,735円

各年度平均額は実績

現況調査表にみる 秋川市と五日市町 (その2)

協議会だより第2号(10月15日発行)「現況

調査表にみる秋川市と五日市町(その1)

現況調査とは、二市町合併の将来構想(将来ビジョン)づくりに向けた基礎資料として、

各分野にわたる二市町の実態をまとめたものです。

今回は、国民健康保険事業や保育所などの「民生」、農業や工業、商業の現況を扱えた「産業経済」。また、「建設」、学校や幼稚園などの「教育」、「執行体制」の5部門についてお知らせします。

民 生

国民健康保険事業

国民健康保険加入世帯数と被保険者数を平成3年度と平成元年度について比較してみると、秋川市で359世帯、238人、五日市町で126世帯、31人増加しています。平成3年度の被保険者一人当たりの賦課額・給付額・療養に関する費用額をみると、図1のとおりとなります。賦課額は、秋川市5万1千478円、五日市町5万1千730円、給付額は秋川市9万4千616円、五日市町9万1千343円、療養に関する費用額は、秋川市11万7千845円、五日市町8万2千118円となっています。

保険税率

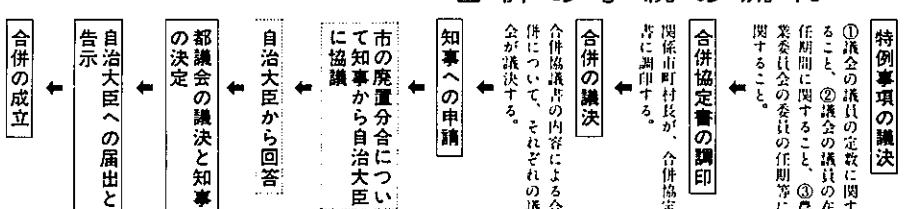
保険税率は、表1のとおり4方式をとっています。
資産割を除く所得割、均等割、平等割で五日市町が高くなっています。

※現在の本協議会は任意協議会です。(法定協議会に先だって重要事項をあらかじめ協議する。)

法定協議会の設置

協議事項の主なものとして①合併の時期、②議員の任期及び定数、③職員等の身分の取扱、④新市の名称、⑤新市の組織機構、⑥新市の建設計画。

合併の手続の流れ



産業経済



市町の農業の現況(平成2年現在)を表したのが表3です。市町とも営農戸数が少なく(それぞれ9・3戸、5・2戸)、大半が第一種兼業農家で占められています(それぞれ82・9戸、88・7戸)。農家の合計は1千141戸で、都内27市中、第4位となります。

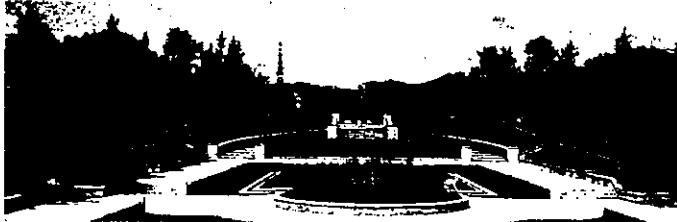
また、農業粗生産額の市町合計は13億5千万円で、都内27市中、第4位に相当します。農家一戸当たりの農業粗生産額は、秋川市が約1千492万円、五日市町が約729万円となります。

なお、市町の農家で飼養している主な畜産は、乳用牛、肉用牛、豚、採鶩卵の4種類です。

表5のとおり、商店数、従業員数、年間商品販売額とも、秋川市の方が多くなっています。また、二市町とも従業員数3人未満の小規模な商店が最も多く、それぞれ49・5戸、55・6戸を占めています。

二市町の商店数の合計は713店で、都内27市中、武藏村山市について第23位となります。

商業



市町の農業の現況(平成2年現在)を表したのが表3です。市町とも営農戸数が少なく(それぞれ9・3戸、5・2戸)、大半が第一種兼業農家で占められています(それぞれ82・9戸、88・7戸)。農家の合計は1千141戸で、都内27市中、第4位となります。

また、農業粗生産額の市町合計は13億5千万円で、都内27市中、第4位に相当します。農家一戸当たりの農業粗生産額は、秋川市が約1千492万円、五日市町が約729万円となります。

なお、市町の農家で飼養している主な畜産は、乳用牛、肉用牛、豚、採鶩卵の4種類です。

表5のとおり、商店数、従業員数、年間商品販売額とも、秋川市の方が多くなっています。また、二市町とも従業員数3人未満の小規模な商店が最も多く、それぞれ49・5戸、55・6戸を占めています。

二市町の商店数の合計は713店で、都内27市中、武藏村山市について第23位となります。

表5 商業(商店数、従業員数、商品販売額)の現況

区分	秋川市	五日市町	計
商店数(店)	426	287	713
(27市中21位)	(27市中23位)		
従業員数(人)	2,098	1,016	3,114
(27市中21位)	(27市中24位)		
年間商品販売額	44,982	18,662	63,644
(百万円)	(27市中27位)	(27市中25位)	

*商店数=27市中第1位 八王子市(5,022)

従業員数=27市中第1位 八王子市(32,231人)

年間商品販売額=27市中第1位 八王子市(1,359,627百万円)

資料 平成3年商業統計調査

表4 工業(事業所数、従業者数、製造品出荷額)の現況

区分	秋川市	五日市町	計
事業所数	135	58	193
(27市中15位)	(27市中12位)		
従業者数(人)	2,993	1,437	4,430
(27市中20位)	(27市中18位)		
製造品出荷額	91,989	29,859	121,848
(百万円)	(27市中9位)	(27市中16位)	

*事業所数=27市中第1位 八王子市(1,086)

従業員数=27市中第1位 八王子市(30,626人)

製造品出荷額=27市中第1位 厚木市(1,805,865百万円)

資料 平成3年工業統計調査

表3 農業(農家数、農業粗生産額)の現況

区分	秋川市	五日市町	計
農家数	63	21	87
(27市中6位)	(27市中22位)		
第一種兼業	53	28	81
(27市中8位)	(27市中10位)		
第二種兼業	563	410	973
(27市中9位)	(27市中7位)		
計	679	462	1,141
(27市中1位)	(27市中1位)		
農業粗生産額	1,013	337	1,350
(百万円)	(27市中1位)	(27市中4位)	

*農家数=27市中第1位 八王子(2,160戸)

農業粗生産額=27市中第1位 八王子市(3,433百万円)

資料 1990農業センサス

各施設の現況

区分	秋川市	五日市町	計
社会教育施設	1	0	1
公民館	独立館1	独立館1	独立館2
図書館	併設館0	併設館3	併設館3
蔵書冊数	121,285	205,604	326,889
博物館等	1	1	2
社会体育施設	総合運動場	1	2
運動場	3	4	7
室内体育館	1 (H7~8併設)		2
野球場	1	0	1
野外プール	1	0	1
キャンプ場	1	0	1

資料 平成3年度社会教育基本調査、東京都社会体育施設

市町の学校の現況は、表6のようになります。小学校の1校あたり児童数では大差がないのにに対し、中学校の1校あたり生徒数は、秋川市547人、五日市町456人と、秋川市の方が若干多いのが特徴です。

また、市町の幼稚園の現況は、表7のとおりです。園あたりの園児数、園舎面積、園当たりの園児数と、秋川市の方が多くなっています。

教育

育

学校及び幼稚園

市町の都市公園の設置状況をみると、秋川市が20箇所、五日市町が9箇所と、数のうえでは秋川市の方が多くなっていますが、広さはほぼ同じです。(秋川市34・47ha、五日市町34・9ha)

建設

都市公園

市町の職員数は、秋川市74人、五日市町198人で、その合計572人は、都内27市中、ほぼ同様に相当しま

職員数

執行体制

表7 幼稚園の現況

区分	秋川市	五日市町	計
設置数	5箇所	1箇所	6箇所
園児数	1,038人	110人	1,178人
園当たり	207人	110人	
園舎面積	5,117m ²	683m ²	6,100m ²
園当たり	1,083.1m ²	683m ²	
教員1人当たりの園児数	21.0人	17.5人	

資料 平成3年度学校基本調査、公立学校施設台帳

表6 学校数及び児童生徒数

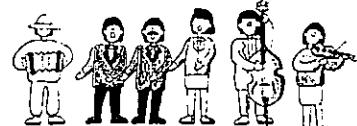
区分	秋川市	五日市町	計
小学校	8校	4校	12校
中学校	4	2	6
計	12	6	18
児童生徒数	3,733人	1,652人	5,405人
中学校	2,189	913	3,102
計	5,942	2,565	8,507

資料 平成3年度学校基本調査

秋川市・五日市町 合併促進協議会だより

第4号

平成6年(1994年)5月15日
発行元 秋川市・五日市町合併促進協議会
発行責任者 会長 秋川市長 白井 孝
副会長 五日市町長 田中雅夫
事務局 秋川市企画課合併担当
五日市町企画財政課合併担当



ご参加ください 将来構想 住民説明会

～秋川市・五日市町将来構想「ヒューマン・グリーン21」～

秋 川 市

五 日 市 町

期 日	会 場	住 所	対 象 区 域
5月23日(土)	楳ヶ原会館	引田512-2	上引田町内会区域 中引田町内会区域
24日(日)	下引田会館	引田944	下引田町内会区域
25日(月)	南上会館	南上327	南上町内会区域
26日(火)	千代里会館	上代継424	上代継町内会区域 下代継町内会区域
27日(水)	牛沼会館	牛沼75-4	牛沼町内会区域
30日(土)	秋川駅南口 クラブハウス	油平92-1	油平自治会区域
31日(日)	八幡会館	油平254	油平本町内会区域
6月 1日(月)	農業組合センター 「炭野センター」	南間533-1	南間町内会区域 緑の里自治会区域
2日(火)	鳥居場会館	南間999-2	
3日(水)	いきいきセンター	南間1946	
6日(土)	秋川市役所 第5庁舎(出張会館)	二宮350	大原自治会区域 市営秋留野ハイツ自治会区域
7日(日)	野辺地区会館	野辺126-4	野辺町内会区域
8日(月)	野辺地区会館		
9日(火)	野辺地区会館		
10日(水)	野辺地区会館	野辺126-4	二宮町内自治会区域 舞ヶ原町内自治会区域 ホームタウン秋川自治会区域 前田自治会区域
13日(土)	二宮地区会館	二宮1151	二宮町内会区域
14日(日)	二宮地区会館		
15日(月)	二宮地区会館	二宮1151	秋留台自治会区域 秋川ハイツ自治会区域 尾城自治会区域
16日(火)	生見会館	小川東2-9-8	小川東町内会区域
17日(水)	小川会館	小川1638-1	小川町内会区域
20日(土)	農業会館	平沢300-2	平沢町内会区域
21日(日)	草花台会館	草花1327-1	森山町内会区域 高瀬町内会区域
22日(月)	草花台会館	草花1327-1	草花町内会区域 草花住宅自治会区域
23日(火)	折立会館	草花1879	折立町内会区域
24日(水)	御菴会館	草花3401	小宮久保町内会区域 羽ヶ畠町内会区域 小宮町内会区域 原小宮町内会区域
27日(土)	松山会館	草花2938	西ヶ谷町内会区域 松山町内会区域 草花台ハイツ町内会区域
28日(日)	浦ノ岡会館	浦ノ岡489	浦ノ岡町内会区域
29日(月)	浦ノ岡会館		
30日(火)	尾崎会館	音生267	音生町内会区域 四軒在家町内会区域 尾崎町内会区域
7月 1日(水)	富士見台自治会館	下代継86	富士見台自治会区域 間瀬台自治会区域

○説明会には将来構想概要版をご持参ください。

期 日	会 場	住 所	対 象 区 域
5月25日(木)	戸倉財産区会館	戸倉166	本郷下宿区域 本郷中宿区域 本郷上宿区域 西戸倉区域 足竹区域 坂下区域 盆地区域
26日(金)	小寺小学校体育館	乙津1984	落合区域 乙津区域 青木平区域 渠道区域 下義沢区域 木和出平区域 神谷区域 上義沢区域 寺岡区域
27日(土)	小中野会館	小中野326-1	下小中野区域 上小中野区域
30日(火)	五日市町民会館	五日市412	東門区域 下町区域 仲町区域 小庄区域 上町区域 五日市入野区域 栄町区域 小和田区域
31日(水)	山下自衛会館	入野515-3	小倉区域 山下区域 梯地区 深沢区域
6月 1日(木)	留原自衛会館	留原155-1	留原区域 中村区域
2日(金)	高尾自衛会館	高尾236-3	高尾区域
3日(土)	下箱谷自衛会館	箱谷75-2	下箱谷区域 上箱谷区域
7日(木)	鶴戸会館	伊奈1157	上宿区域 中平区域 大土区域 横沢区域
8日(金)	新宿会館	伊奈1069-14	新宿区域
9日(土)	ファインアラザ	伊奈859-3	森ノ下区域
10日(日)	北伊奈会館	伊奈412-11	北伊奈区域 北伊奈西区域
13日(木)	山田会館	山田883-2	山田下分区域 山田中分区域 山田上分区域 網代区域
14日(金)	三内クラブ	三内139-3	三内区域 小机区域

※いずれの会場も時間は午後7時30分からです。

車でのご来場はご遠慮ください

対象区域でご都合の悪い方はいずれの会場でも結構です。

～構想の骨子について～

裏面をご覧ください～

秋川市・五日市町 合併促進協議会だより

第4号

平成6年(1994年)5月15日
発行元 秋川市・五日市町合併促進協議会
発行責任者 会長 秋川市長 白井 孝
副会長 五日市町長 田中雅夫
事務局 秋川市企画課合併担当
五日市町企画財政課合併担当

構想の骨子

○構想の背景と目的

~昔も今も、秋川・五日市はひとつ
21世紀に向けて夢と誇りの持てる都市づくりを~

○秋川市・五日市町の特性と課題

~生活、文化、産業での密接な関係、地域のかかえる6つの課題~

○合併の必要性と効果

○新市の将来像

~東京・多摩地域の新たな発展をリードする「人と緑の新創造都市」の形成~

○新市の都市づくりの方針

○新市の発展プロジェクト

~地域振興の核、地域の個性、地域を担う人、地域発展の環境の創造~

○合併の実現に向けて

~心はひとつ~

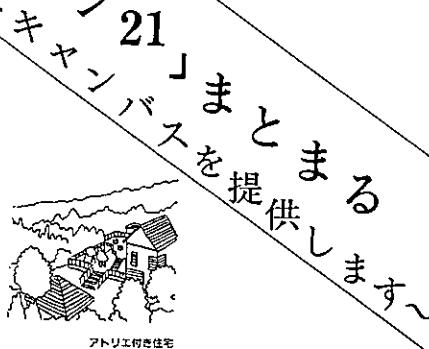
本協議会は、昨年の8月に住民代表による「秋川市・五日市町将来構策定委員会」を組織し、新市のあるべき姿について検討・協議を重ねてまいりました。

このほど秋川市・五日市町将来構想「ヒューマン・グリーン21」が完成しました。

この構想は、秋川市と五日市町が合併した後の21世紀の未来像を示しています。

本構想の骨子と全体構成の流れをお知らせします。

なお、本構想に基づいて住民説明会を開催します。多くの住民の皆さんのご参加をお願いします。



(1) 基本理念

- ①人と緑が共生する『新たな価値』を創造します
- ②地域活力を高めるため『新たな連携』を図ります
- ③東京・多摩地域における『新たな成長』のゾーンとします

構想の流れ

(2) 新市の将来像

- 東京・多摩地域の新たな発展をリードする『人と緑の新創造都市』をめざします

(3) 新市の基本目標

- ①新生活創造都市 緑豊かでゆとりある生活を楽しめる都市をめざします
- ②新文化創造都市 緑との共生の中で自立した人と地域を育てる都市をめざします
- ③新産業創造都市 緑豊かな環境の中で新たな産業を生み出す都市をめざします

(4) 新市の都市づくり方針

- ①新生活創造都市
 - ・風土を活かす
 - ・生活空間をつくります
 - ・地域社会を担う人々をつくります
 - ・出会いのある交流環境をつくります
- ②新文化創造都市
 - ・活動する地域社会をつくります
 - ・誇れる郷土をつくります
- ③新産業創造都市
 - ・創造する産業を育てます
 - ・交流する産業を育てます
 - ・融合する産業を育てます

(5) 新市の発展プロジェクト

- ①地域振興の核づくり
 - ・高次の都市的サービスを提供する新市街地を整備します
 - ・各地域の特性を活かした生活、文化、産業などの交流の拠点を整備します

- ②地域の個性づくり
 - ・自然環境やライフスタイルを活かした住宅を整備します
 - ・山間部の集落を活用した整備を行います
 - ・地域意識を高める環境運動を推進します

- ③地域を担う人づくり
 - ・若い活力を取り込む高等教育機関を誘致・整備します
 - ・精神的なゆとりを楽しむ生涯学習センターを整備します
 - ・自立・自助を促す地域組織を整備します

- ④地域発展の環境づくり
 - ・地域での活発な活動を支える道路基盤を整備します
 - ・人の交流を促す公共交通ネットワークを整備します

住民説明会を開催します
日程は裏面をご覧ください

「人と緑が共生する
創造します「新たな価値」を

【質問】
開発のための合併で、緑が少なくなるのではないか。

【回答】
緑を守るために合併ですので、そんなことはありません。

人と緑が共生する「新たな価値」を創造するための合併です。

從来、自然保護と生活の向上の両立は難しいとされていますが、どちらかだけを優先し、他を見ないというわけにはいきません。この二つを調和させることによって、愛すべき郷土が生まれてくると考えます。

合併によって、より広い区域を対象に、乱開発を防ぎ、調和のとれた計画的なまちづくりを進めようとするものなのです。

【質問】
合併すると、税金は変わるのか。

【回答】
ほとんど変わりません。ただし、五日市町については、生産緑地法に関わる税金が大きく変わります。

五日市町については、生産緑地の指定を受けない市街化区域内農地の固定資産税、都市計画税が上昇し、逆に指定を受けた市街化区域内農地の固定資産税、都市計画税は安くなります。

また、個人の市町村民税均等割額について五日市町の年額1,500円が2,000円になります。秋川市は、2,000円のままです。

このほかの税については、ほとんど変化はありません。ただし、合併の有無にかかわらず、固定資産税、都市計画税の基礎となる評価替えは、地方税法に基づき3年ごとに行われます。

なお、個人の市町村民税の均等割額などの地方税で苦しい差がある場合には、合併した年度とこれに続く3年度に限り、不均一の課税をすることができま

す。

【質問】
合併すると、さまざまなプロジェクト実施に伴う財源確保のため、税金が上がるのではないか。

【回答】
税金は上がりません。

地方税法の基準で課税されますが、合併によってそれを変えることはできません。税金と合併後の事業実施に伴う財源確保とは、別の問題です。

企画説明や補助金、交付金の運用などのさまざまな方策を用いて財源を確保し、プロジェクトの着実な推進を図ってまいります。

【質問】

いつ合併するのか。また、法定協議会はいつ頃設置され、どのようなメンバーで構成されるのか。

【回答】

合併の時期および法定協議会の設置時期は、未定です。

一部の新聞等に、来年あるいは再来年に合併予定との記事が載っていましたが、合併の時期についてはまったく決まっていません。今後設置される法定協議会の中で検討されます。

法定協議会については、住民説明会の状況等を踏まえ、任意の合併促進協議会で検討を重ね、両市町の議会の議決が得られた後に設置されます。なお、合併先市の例では、法定協議会設置後1年程度で合併しているようです。

法定協議会のメンバーとしては、議会の議員、首長、その他の議員のほか、学識経験者が法律で定められています。住民の方々の意見を充分に反映した、法定協議会にしていく考えです。

【質問】

住民の意見を反映させるため、住民投票や意識調査を行なうのか。

【回答】

意識調査は実施する予定です。しかし、住民投票で賛否を問うのは、住民を二分しての論争となり、いたずらに将来に禍根を残すことになりかねないので、すべきではないと判断しています。

誕生します
秘めた都市が
大きな可能性を

【質問】

新市になると、中心部だけが発展し、周辺部は取り残されるのではないか。

【回答】

中心部のみの発展は、新市において最も警戒すべき問題の一つです。

行政、議会や住民一人ひとりが、そうならないように気をつけるべきものです。

21世紀に向けて、すべての人方が本当に豊かな人間らしい生活を実現できるよう少しでも条件を整えるために、新市を建設しようとしているわけですから、一部の地域のみの発展は考えられません。

また、新市のイメージアップを図り、魅力ある自立都市を建設するには、自然や文化を生きた都市づくりが必要となり、すべての地域の特性が総動員されなければなりません。

合併によりそれぞれの地域の特性、良さを最大限に活かし、地域を輝かせることができるよう、計画的な都市づくりを進めることができ、より可能になるものと考えています。

【質問】

秋川市は新市舎を建てて計画を進めているが、合併の問題とどう関係するのか。

【回答】

今後設置される法定協議会の中で協議されます。

なお、現在の秋川市の市舎は老朽化が著しく、市民の建て替えを望む多い状況にあり、市の長期総合計画の一つとして新市舎建設計画が進められているものです。

秋川
効果は
合併×
無限大
五日市

【質問】

この将来構想は、財政的裏付けもなく、絵に描いた餅ではないか。

【回答】

二市町の住民の方々の意見を参考にして作ったもので、こういう自治体を創ってほしいという夢を構想にしたもの。したがって財政的裏付けはあります。

また、今は合併に関する判断のための材料を提供させていただいている段階ですから、今から財政的に決定してあつたならば、住民の皆さん意向を無視していることになるでしょう。

広く意見を伺い、方向性を定めて、多くの人々の共同作業として、希望あふれる未来都市を創っていきたいと考えています。

【質問】

新市の名称はどうなるのか。

【回答】

法定協議会で慎重に協議いたします。

五日市町の名前は、歴史的に古く、全国的にも広く知られています。また、秋川市の名称も清流秋川の名をとった、すばらしい名前です。

二市町ともに捨てがたい名前であり、多くの住民の方々の愛着と特別の思いが込められていくと思われますので、法定協議会において慎重に協議を重ねてていきます。

【質問】

新市の中心となる新市街地は、五日市町の壇戸地区と秋川市の引田地区にかかる場所になるのか。

【回答】

将来構想ではそうなりますが、まだ決定したわけではありません。

二市町が合併した場合の中心に位置する地域を整備したらどうか、という提案をしている段階です。これから、多くの皆さんのご意見を聞きながら、将来のまちづくりを考えていきます。



【質問】
人口、財政規模等の異なる両市町が、本当に対等合併できるのか。

【回答】

対等合併できます。

対等合併とは、両市町を一旦すべて廃止し、新たに一つの市を誕生させる場合をいいます。

新市の建設計画など重要事項を決めていく法定協議会は、構成員が両市町で同数選出され、対等の立場で進められます。すなわち、新市になったときに、普段いざわらに思われるところを大きなく視点から見ていくと同時に、明らかにどちらかに不利になるようなことは避けられるはずです。

合併後については、一つの市として運営されるわけで十分から、行政も議員も、すべての地域の利益を考え守っていくのは当然であり、特定の地域の利益だけを優先するようなことは許されないことです。それぞれの地域の特性をより活かしながら、協力して新市の建設を進めていきたいと思います。

【質問】
経済的発展が大きく期待される秋川市と、山間部を有し、自然が多い五日市町との合併は、どんな効果があるのか。

【回答】

21世紀に発展するのは、豊かな自然と大地を持つ自治体。地域の活性化は、地域のイメージアップから始まります。

イメージアップにより、人や情報、産業の交流と集積が盛んとなり、まちは活気にあふれるおいのある生活が営めます。

五日市町は、歴史と文化の集積や雄大な深谷美など多くの魅力を備えています。これが秋川市の経済発展などと一緒に生まれたとき、どこの市もまねのできない個性的で魅力的な新市が誕生します。そして、それにより新市の経済的発展もこれまで以上に促進されていきます。

街のコンセプト
森と清流と
奏でよう、

【質問】
合併すると、秋川市は開発によって緑が少なくなり、結果的に五日市町に緑を求めるところではないか。

【回答】

新市の全域にわたり、自然と調和した計画的なまちづくりを進めます。

まちづくりにあたっては、開発すべき土地と保全すべき緑地とを明確に区別し、自然の保全との調和を図っています。

こうした手法は、秋川市においては、秋川駅北口や秋留台公園周辺、雨間地区などの整備状況をご覧になればおわかりいただけると思います。市内に残る豊かな自然は、今後とも貴重な財産として守り育てていきます。

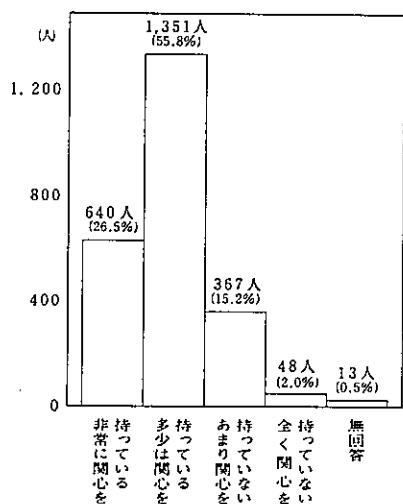
同様に、五日市町においても開発のみ、自然の保全のみの優先は排除していきます。

秋川市・五日市町 合併促進協議会だより

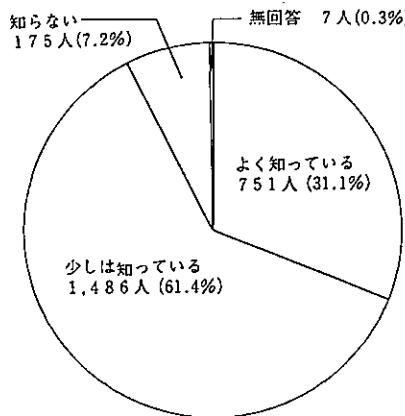
第6号

平成6年(1994年)9月8日
発行元 秋川市・五日市町合併促進協議会
発行責任者 会長 秋川市長 白井 寿
副会長 五日市町長 田中雅夫
事務局 秋川市総務部企画課合併担当(☎58-1111代)
五日市町企画財政課合併担当(☎96-1511代)

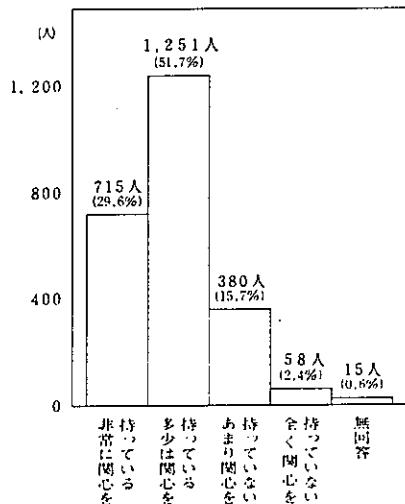
問1 地域行政への関心



問2 合併問題の周知度



問3 合併問題への関心度



秋川市と五日市町

「合併に関する住民意識調査」の結果
賛成 42.4% 反対 20.5%
～進めましょう 未来のために 合併を～

本協議会は、去る、7月27日から8月8日にかけて「秋川市・五日市町の合併に関する住民意識調査」を実施しました。

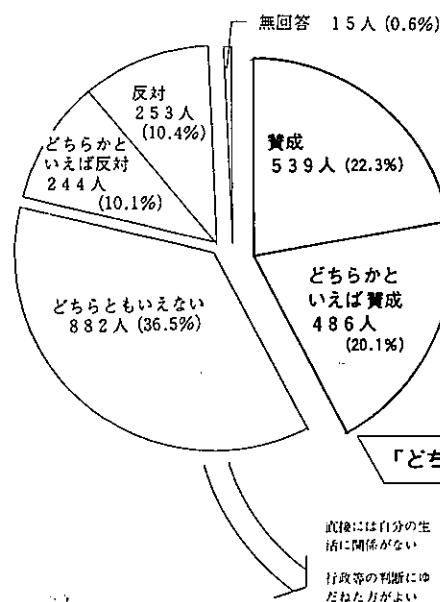
秋川市と五日市町にお住まいの20歳以上の3,500人を対象に郵送方式で

行なった結果、2,419人(回収率69.1%)の方から回答が寄せられました。

特に、合併の賛否の設問に対しては、「賛成」、「どちらかといえば賛成」を含める賛成という方が、42.4%、1,025人になっています。また、逆に「どちらかといえば反対」、「反対」を含めると、反対が20.5%、497人になりました。

この結果を受け、合併に関して更に推進していく予定です。住民の皆さんのお深いご理解・協力をいただきたいと思います。

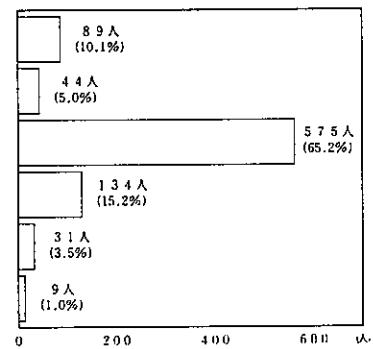
問4 合併の賛否



3,500人中
2,419人から回答
一回収率69.1%—



「どちらともいえない」の理由



問5 合併後に期待する施策

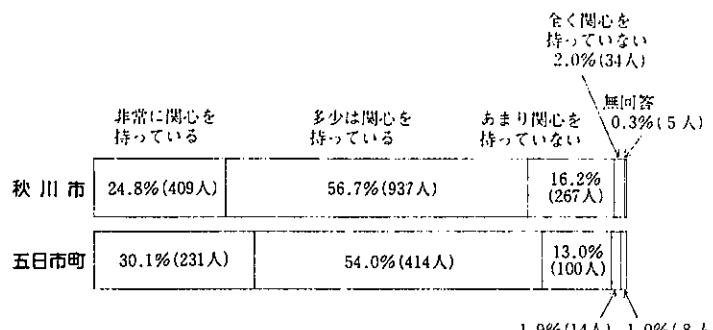
ベスト5

- | 持つていて心を | 人 | 割合 |
|------------------------|--------|---------|
| 第1位 秋川流域の豊かな自然の保全 | 1,376人 | (56.9%) |
| 第2位 五日市線の改善等 | 1,197人 | (49.5%) |
| 第3位 道路や下水道の整備 | 1,144人 | (47.3%) |
| 第4位 高齢者等にも住みよいまちづくりの推進 | 1,078人 | (44.6%) |
| 第5位 福祉や教育の充実 | 897人 | (37.1%) |

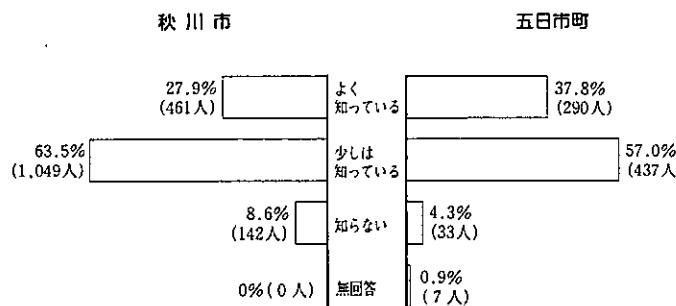
～裏面には、秋川市と五日市町それぞれの数値を掲載しています～

～秋川市、五日市町住民それぞれの合併に対する意識～

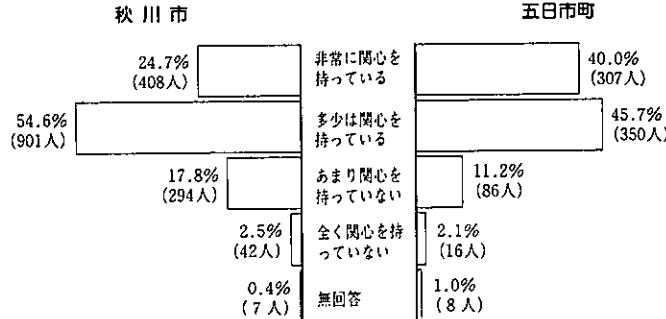
問1 地方行政への関心



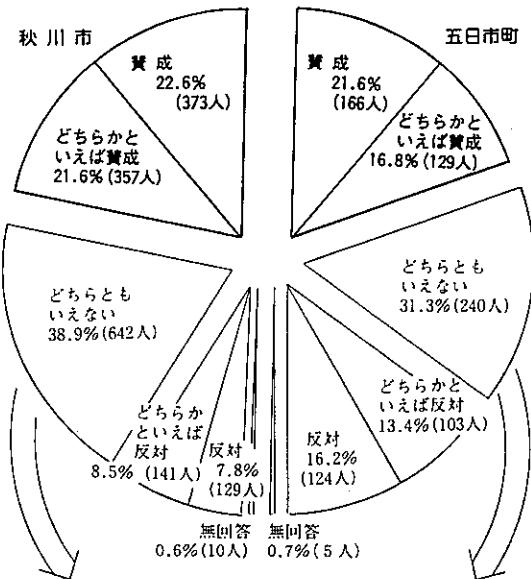
問2 合併問題の周知度



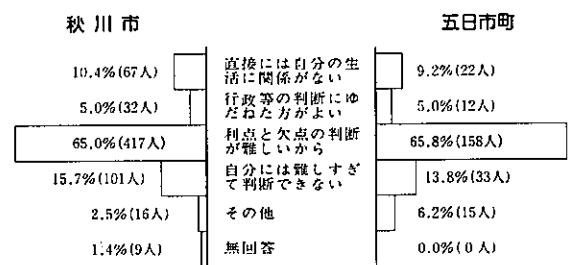
問3 合併問題への関心



問4 合併の賛否



「どちらともいえない」の理由



問5 合併後に期待する施策

ベ ス ト 5	秋 川 市	五 日 市 市
第1位 秋川流域の豊かな自然の保全	56.0%(925人)	58.8%(451人)
第2位 五日市線の改善等	49.8%(823人)	48.8%(374人)
第3位 道路や下水道の整備	47.5%(785人)	46.8%(359人)
第4位 高齢者等にも住みよいまちづくりの推進	44.2%(730人)	45.4%(348人)
第5位 福祉や教育の充実	37.7%(623人)	35.7%(274人)

調查項目

問1	あなたはこの自分のお住まいの地域の行政についてどの程度関心をお持ちですか。（一つだけ）
1	非常に関心をもっている
2	多少は関心を持っている
3	あまり関心を持つていない
4	全く関心を持っていない
問2	ところとところと市町との間でやまぐち市町との間で合併の動きがあり、合併促進協議会を設置して、合併に向けての協議、住民に対する広報活動などを実行っていますが、あなたはこの合併の動きについて存じですか。（一つだけ）
1	よく知っている
2	少しは知っている
3	知らない
問3	あなたは、この合併問題についてどの程度関心をお持ですか。（一つだけ）
1	非常に関心を持っている
2	多少は関心を持っている
3	あまり関心を持っていない
4	全く関心を持っていない
問4	あなたは、秋川市と五日市町とが合併することについて賛成ですか、反対ですか。（一つだけ）
1	賛成
2	どちらかといえば賛成
3	どちらかともいえない
4	どちらかといえば反対
5	反対
問5	（問4で「どちらともいえない」とお答えの方にお聞きします。）
付問	「どちらともいえない」とお答えになつたのはどのような理由からですか。（一つだけ）
1	直接には自分の生活に関係がない
2	行政政策の判断にめだねた方がよい
3	利点と欠点の判断が難しから
4	自分には難しすぎて判断できない
5	その他
問5	秋川市と五日市町が合併した場合、あなたはどういうを施策を期待しますか。（四つまで）
1	橋社や教育の充実
2	道路や下水道の整備
3	五百市線の改善等
4	図書館等の公共施設の充実
5	大字等の説教・警備
6	生涯学習センターの整備
7	農林業や商工業の育成、振興
8	大規模商業施設や飲食店街の整備
9	庄城幹線道路の整備
10	新交通システムの整備
11	秋留谷開発の推進
12	秋川流域の豊かな自然の保全
13	企業誘致や就業の場の確保
14	高齢者等にも住みよいまちづくりの推進
その他	